

Ирина Барановская

Женщины Республики Беларусь в политике

Принятые Организацией Объединенных Наций Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин связывают равноправие лиц обоего пола в политической сфере с тремя основными условиями. На государств-участников возлагается обязанность обеспечить женщинам на равных основаниях с мужчинами право:

1. голосовать на всех выборах и избираться во все публично избираемые органы;
2. участвовать в формировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
3. принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, заниматься проблемами общественной и политической жизни страны.¹

Важная роль в создании реального равенства и недискриминации женщин в Республике Беларусь принадлежит политическим правам и свободам, закрепленным в Конституции Республики Беларусь. Среди этих прав и свобод женщин особое место занимает право женщин на равный доступ к государственной службе. Согласно ст. 39 Конституции Республики Беларусь равный доступ к государственной службе выражается в наличии у граждан права на занятие любой государственной должности в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку пола². Принцип равного доступа к государственной службе нашел отражение в статье 6 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», в котором в качестве основных принципов государственной службы указываются профессионализм и компетентность государственных служащих; право равного допуска к любым должностям и продвижения по государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой³.

Именно в сфере равного допуска к любым должностям и продвижения по государственной службе в настоящее время в наибольшей степени проявляется противоречие между растущим вкладом женщин в прогресс

¹ Права человека : сб. междунар.-правовых документов / сост. В.В. Щербов. – Минск : Белфранс, 1999. – 1146 с.

² Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референд. 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.

³ О государственной службе в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.

общества и сохраняющимся неравенством. Существуют серьезные расхождения между высоким образовательным, профессиональным потенциалом женщин и их низкой востребованностью на уровне принятия государственных решений.

В избирательных законах нет статей, подразумевающих прямую дискриминацию женщин, но они не содержат и мер, стимулирующих и поддерживающих продвижение женщин на выборах.

Равенство нормативных стандартов для лиц обоих полов в избирательном законодательстве не вызывает сомнений, однако равенство возможностей все еще остается проблемой. Подтверждением служит анализ официальной статистики представления женщин в законодательной, исполнительной и судебной власти.

В целом фактическое равноправие мужчин и женщин в аспекте избрания женщин в представительные органы является значительной проблемой. Подтверждением служит то, что одной из основных целей, намеченных в подп. 5.4 п. 5 Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, является «разработка и внедрение четкой государственной политики, достижение равенства женщин и мужчин во всех аспектах жизни общества, включая занятие ими основных руководящих должностей»⁴.

Представительство женщин в законодательной власти

Как известно законодательную власть осуществляет двухпалатный Парламент — Национальное собрание. Нижняя палата — Палата Представителей (110 депутатов), верхняя — Совет Республики (64 члена).

Участие женщин в работе законодательного органа страны характеризуется следующими данными: в Палате представителей на 1 января 2013 года 26,6 % женщин, в Совет Республики избрано от областей и назначено Президентом 34,5 % женщин от общего количества.

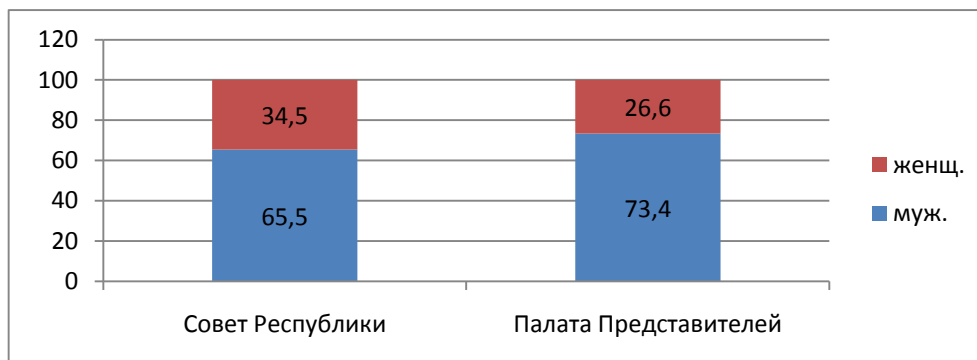
В Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь женщины возглавляют Постоянные комиссии по законодательству и по бюджету и финансам. Таким образом, из 14 Постоянных комиссий Национального собрания Республики Беларусь, только 2 возглавляют женщины.

Аналогично ситуация состоит и в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь. Так, женщины возглавляют Постоянные комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству; по региональной

⁴ О Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 марта 1997 г., № 255 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.

политике и местному самоуправлению. Отметим, что из семи членов Президиума Совет Республики только две являются женщинами.

Распределение состава Национального собрания Республики Беларусь по полу (на 1 января 2013 года; в процентах к итогу)⁵



Представительство женщин в исполнительной власти

В числе высших должностных лиц государства числится только одна женщина — председатель правления Национального банка Республики Беларусь. Кроме того, женщина возглавляет Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров – высший орган исполнительной власти. Он состоит из премьер-министра, его заместителей, министров, руководители иных республиканских органов государственного управления и руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти.

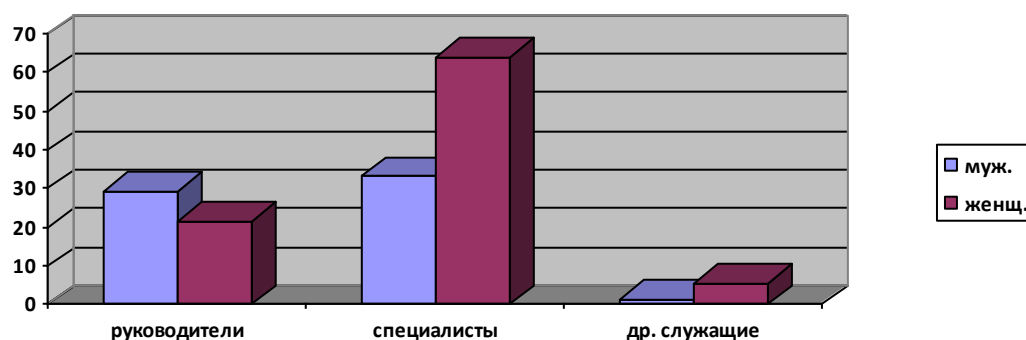
В Совет Министров Республики Беларусь входит две женщины – председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и министр Министерства труда и социальной защиты. Также отметим, что ни одна женщина не входит в состав Президиума Совета Министров Республики Беларусь.

Несколько иная ситуация складывается в министерствах, (за исключением Министерства иностранных дел и силовых министерств: Министерства внутренних дел и Министерства обороны), где доля женщин составляет свыше 50 процентов. Наибольшее количество женщин представлены в министерствах статистики и анализа, юстиции, торговли, финансов, труда и социальной защиты, топлива и энергетики.

⁵ Женщины и мужчины Республики Беларусь. Стат. сборник – Мн. – 2013 – С. 137.

Согласно официальным статистическим данным, общее количество женщин, работающих в сфере государственного управления выше, чем мужчин. Так, женщин работающих в сфере государственного управления, – 48 198 человек, мужчин – 37 459⁶.

Численность мужчин и женщин, работающих в государственном управлении по категории персонала, на конец 2012 года⁷



Анализ официальных статистических данных показывает, что женщины в основном занимают должности средней и низшей ступеней государственной службы.

Число работающих в сфере государственного управления женщин с высшим образованием составляет 77,0 %⁸. Мужчин – 56,1 %, кроме того, 13,7 % мужчин имеют среднее специальное образование, 11,7 % – профессионально-техническое образование, 18,1 % – среднее образование, 0,4 % – базовое образование.⁹ При более высоком уровне образования, женщинам отводятся должности второго, третьего плана, связанные преимущественно с исполнительскими и техническими функциями.

Также необходимо отметить, что в настоящее время нет ни одной женщины, занимающей должность председателя областного исполнительного комитета.

Женщины также мало представлены на руководящих должностях в органах местной исполнительной и распорядительной власти. Только четыре женщины занимают указанные должности: председатель Новополоцкого горисполкома, заместитель председателя Минского горисполкома, председатель Добрушского райисполкома, председатель Гомельского областного Совета Депутатов.

⁶ Женщины и мужчины Республики Беларусь. Стат. сборник – Мн. – 2013 – С.95-96.

⁷ Женщины и мужчины Республики Беларусь. Стат. сборник – Мн. – 2013 – С.95-96.

⁸ Женщины и мужчины Республики Беларусь. Стат. сборник – Мн. – 2013 – С.102.

⁹ Женщины и мужчины Республики Беларусь. Стат. сборник – Мн. – 2013 – С.103.

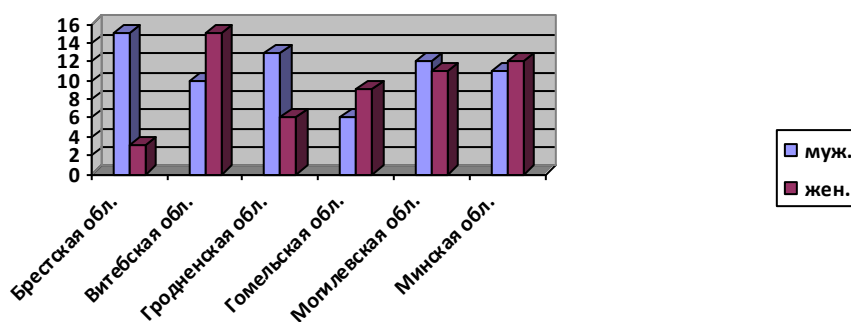
Представительство женщин в судебной власти

Судебная власть принадлежит судам. Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом Белоруссии. Судебная система состоит из районных и городских судов — суды первой инстанции; областных и города Минска, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда.

В судебной системе женщины достаточно широко представлены. Однако систему судов – Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Конституционного Суда Беларуси – возглавляют мужчины. Систему областных судов и города Минска возглавляет лишь одна женщина – председатель Брестского областного суда, областными хозяйственными судами также руководят мужчины.

В районных общих судах Республики Беларусь на должностях председателя представлены гораздо шире.

Численность мужчин и женщин, занимающих должность председателя районного суда по областям¹⁰



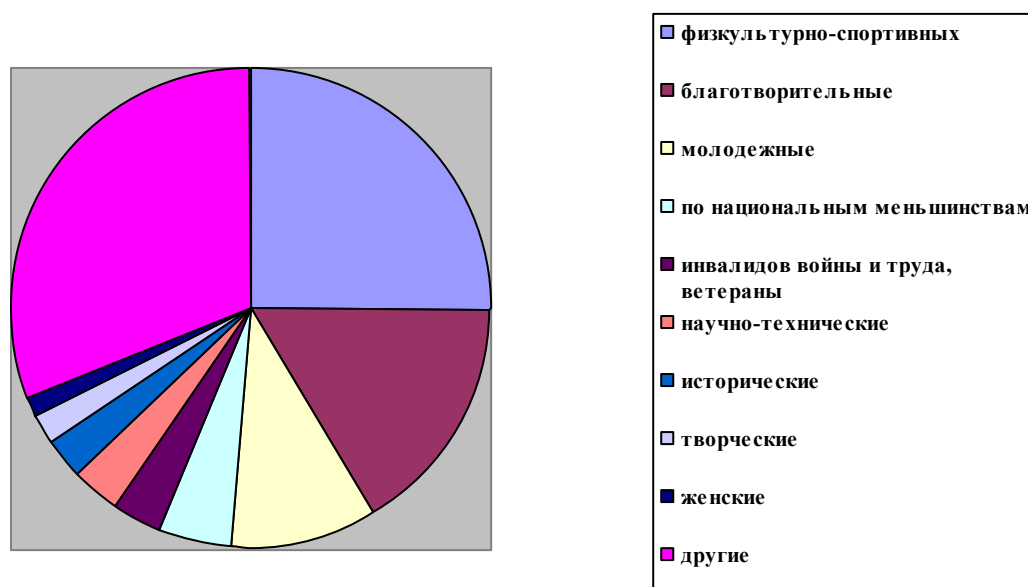
Таким образом, на должностях государственной службы в органах судебной власти представленность женщин снижается от высоких должностей к низким. Только в районных органах судебной власти женщины на всех ступенях служебной лестницы представлены не менее, а иногда и более, чем мужчины.

Право женщин на свободу союзов и ассоциаций

По состоянию на 1 января 2013 года в республике зарегистрировано 2477 общественных объединений, из них 30 женских общественных объединений¹¹.

¹⁰ Официальный сайт Министерства юстиции Республики Беларусь // [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.minjust.by/ru>

Количество зарегистрированных в Министерстве юстиции Республике Беларусь общественных объединений по состоянию 1 января 2013 года



Таким образом, количество женских из общего количества зарегистрированных общественных объединений является незначительным, подтверждая тот факт, что реализация провозглашенного в Конституции права женщин на свободу объединений в Республике Беларусь осуществляется не в полной мере.

Учитывая, что у женских организаций в центре внимания находятся решение множества наиболее актуальных социальных проблем, по направлению работы их можно разделить:

1. Организации, деятельность которых связана с оказанием профилактической медицинской помощи семьям: «Матери против наркотиков» и др.
2. Правозащитные женские организации: общественное объединение «Женское независимое демократическое движение» (ЖНДД) и др.
3. Профессиональные организации женщин: общественное объединение «Белорусская ассоциация женщин-юристов» и др.
4. Организации, объединенные общими интересами: Детская общественная организация «Ассоциация белорусских гайдов» и др.
5. Многофункциональные организации, занимающиеся, в первую очередь гендерным просвещением, развитием женской самостоятельности и инициативы: общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» и др.

¹¹ Кириченко Е. Функции управления по вопросам некоммерческих организаций : официальный сайт Министерства юстиции Республики Беларусь // [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://http://www.minjust.by/ru/site_menu/about/struktura/obschestv

Кроме того выделим основные сильные и слабые стороны в деятельности женских общественных объединений.

Сильные стороны деятельности женских общественных объединений:

- наличие лидера;
- наличие мотивации у членов объединения;
- наличие интеллектуального потенциала для осуществления деятельности объединений;
- реализация основных социальных проблем в государстве;
- идейная преданность лидеров;
- специализация, профессионализация, компетентность лидеров женского движения
- взаимопонимание и сотрудничество женского движения с международными организациями,
- стремление к построению партнерских отношений с государственными органами.

Слабые стороны деятельности женских общественных объединений:

- малочисленность женских общественных объединений;
- отсутствие сотрудничества и солидарности среди женских объединений;
- отсутствие координационного органа женских объединений и незначительность ассоциаций женских объединений;
- малочисленность участия молодежи в деятельности объединений;
- финансовая нестабильность:
- ✓ практически не осуществляется государственное финансирование деятельности объединений;
- ✓ отсутствие прогрессивной налоговой политики, предоставляющей льготы потенциальным отечественным спонсорам;
- ✓ жесткая конкуренция за получение грантов;
- недостаток осознания необходимости политического участия.

Исследования НИСЭПИ

Гендерные различия в восприятии политического мира, обусловленные не одинаковыми позициями мужчин и женщин в обществе, накладывают отпечаток на проявление политической культуры женщин. Чрезвычайно важно кратко проанализировать социологические независимые исследования¹²¹³ для определения политических предпочтений у женщин в Республике Беларусь.

¹² Социологический "портрет" белорусов: гендерный аспект // сайт независимого института социально-экономических и политических исследований // [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://iiseps.org/old/06-10-08.html>

¹³ Из чего только сделаны девочки? <http://iiseps.org/old/05-11-01.html> // [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа :

Согласно исследованию, среди женщин незначительно больше тех, кто независимости страны предпочел бы улучшение экономического положения. На вопрос: «Скажите, что более важно – улучшение экономического положения Беларуси или независимость страны?» 61,7 % мужчин и 62,8 % женщин ответили, что улучшение экономического положения для них важнее. Независимость страны имеет первостепенное значение для 32,5 % мужчин и для 28,6 % женщин. Таким образом, данные исследования подтверждают, что приоритетной ценностью для них является не политическая, а социально-экономическая стабильность.

Кроме того, если в среднем среди всех респондентов почти половина уверены, что положение вещей в нашей стране развивается в правильном направлении, среди мужчин только каждый второй одобряет нынешний курс страны, то среди женщин – трое из пяти. Однако, существенно больше среди мужчин и тех, кто полагает, что страна нуждается в переменах – почти 70%, среди женщин таких 55,4 %.

Также важно отметить, что за действующего Президента проголосовали бы 57,3 % женщин и только 37,8 % мужчин являются его сторонниками. При этом на вопрос: «Доверяете ли Вы президенту?» 61,5 % соотечественниц и 45,9 % представителей мужского пола ответили утвердительно. Данные говорят о том, что женщины по сравнению с мужчинами в большей мере готовы подчиняться и признать право государства на власть.

На вопрос «За кандидата какого пола Вы предпочли бы голосовать на следующих президентских выборах?» последовали следующие ответы: 51,2 % мужчин на будущих президентских выборах поддержали бы кандидата-мужчину, кандидата-женщину поддержали бы только 3,1 % мужчин. Среди женщин поддержка кандидатов-женщин составила лишь 9,7 %, а 35,5 % отдали бы свои голоса кандидату-мужчине. Благодаря этим данным мы можем говорить, что виден «гендерный разрыв» в отношении фактического равенства мужчин и женщин, который проявляется в политических предпочтениях, связанных с полом при избрании Президента на следующих президентских выборах. Здесь подходит известный афоризм: «Женщина не доверяет женщинам. Мужчина не доверяет женщинам. Никто не доверяет женщинам».

Подтверждением того, что степень доверия женщин к государственной власти и приверженность официальной позиции гораздо выше, чем у мужчин, может служить то, что доверять объявленным результатам местных выборов склонны в большей степени женщины – 60,1 %. Скептически результаты голосования оценивают в основном мужчины. 43,9 % их доверяют объявленным результатам выборов депутатов местных Советов, не доверяет – 32,9 %. Как указано в исследовании, «также доверие официальной позиции у женщин проявляется в оценке причин валютного кризиса (где они менее склонны возлагать ответственность на власти) до оценок процессов по

делу 19 декабря 2010 г. (где они демонстрируют большую, чем мужчины, кровожадность, полагая, что "мало дали")»¹⁴. Также укажем на то, что среди мужчин больше тех, кто доверяет независимым СМИ, чем тех, кто доверяет государственным СМИ (39,3 %). Среди женщин, наоборот, больше тех, кто доверяет государственным СМИ (55,3 %).

На вопрос: «Если массовые выступления, акции протеста, забастовки состоятся в населенном пункте, где Вы живете, Вы лично примете или не примете в них участие?» 81,4 % женщин ответили, что не примут участие.¹⁵ Здесь мы согласимся с выводом, который сделан в исследовании. В нем отмечается, что «менее склонны женщины и к проявлению общественно-политической активности в конфликтных, конфронтационных формах».

Выводы

Дискриминация женщин на современном этапе проявляется, прежде всего, при реализации тех политических прав, которые непосредственно связаны с формированием политико-властных структур. Женщины фактически вытеснены из активной политической жизни, из структур власти, отстранены от участия в разработке стратегии развития.

Гендерные распределения внутри ветвей власти представляют собой иерархию, где руководящие должности занимают мужчины, а женщины находятся в подчинении. Это повторяется во всех органах власти и на всех уровнях, распространяется не только на высшие эшелоны власти, но и на низшие уровни. Дискриминация женщин в Республике Беларусь на современном этапе проявляется при реализации тех политических прав, которые непосредственно связаны с формированием политико-властных структур.

Таким образом, можно говорить о ненадлежащем выполнении органами государственной власти конституционного требования об обеспечении мужчинам и женщинам равных возможностей для реализации принадлежащих всем гражданам прав и свобод на равный доступ к государственной службе. Можно констатировать, что на уровне реализации норм о равном доступе к государственной службе на практике признак пола имеет существенное значение. Подтверждением служат данные, свидетельствующие о неравномерном распределении численности женщин на руководящих должностях в законодательной, исполнительной и судебной власти.

При реализации женщинами своего права на свободу союзов и ассоциаций также проявляется асимметрия в сторону уменьшения

¹⁴ Из чего только сделаны девочки? // [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://iiseps.org/old/05-11-01.html>

¹⁵ Из чего только сделаны девочки? // [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://iiseps.org/old/05-11-01.html>

количества женских объединений, что подтверждает тот факт, что реализация провозглашенного в Конституции права женщин на свободу объединений в Республике Беларусь осуществляется не в полной мере. Однако следует признать, что, несмотря на трудности, негативные моменты в работе женских общественных объединений, недостаточную эффективность принимаемых решений, отсутствие финансовых возможностей, были достигнуты положительные сдвиги и тенденции в их деятельности.

Анализ независимых социологических исследований показал, что приоритетным для женщин в отношении к политике является консерватизм, стабильность, готовность принять, не оспаривая, право на власть государства и подчиняться ей. Женщины политически менее активны, чем мужчины, значительно реже, чем мужчины, заявляют о недоверии действующей политической ситуации. У женщин относительная неустойчивость политических предпочтений, склонность верить официальной позиции, они реже готовы прибегать к конфликтным способам действий для достижения своих целей.