

## Мониторинг неравенства и дискриминации по признаку инвалидности в Беларуси

Исследование наличия дискриминации проводилось путем проведения интервью с 14-ми людьми с инвалидностью (имеющие различные формы инвалидности, пол, место жительства, социальный статус, возраст, заявившие себя как жертвы того или иного вида дискриминации) и 3-х фокус-групп (проведенных в трех регионах страны), анализа опубликованных тематических исследований по вопросам инвалидности государственных и общественных учреждений и структур, а также материалов СМИ. Описание отдельных ситуаций получены в ходе работы правозащитной приемной для людей с инвалидностью ППУ «Офис по правам людей с инвалидностью». Отдельно были рассмотрены правовые нормы, регулирующие вопросы, связанные с правами людей с инвалидностью, белорусского законодательства.

По состоянию на 1 января 2011 г. на учете в органах по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь состоит 504,4 тыс. инвалидов, в том числе: инвалидов I группы – 72,9 тыс. человек; II группы – 269,2 тыс. человек; III группы – 136,3 тыс. человек; детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 25,3 тыс. человек. Удельный вес инвалидов в общей численности населения республики составляет около 5,3%.<sup>1</sup> Права и свободы указанной категории лиц, как и других граждан Беларуси, гарантированы Конституцией Республики Беларусь.<sup>2</sup>

При этом, как отмечается в различных исследованиях, люди с инвалидностью являются одной из особо уязвимых групп в отношении проявления к ним дискриминации. А значит, они нуждаются в дополнительной защите и гарантиях со стороны государства, что должно предусматриваться через прямой запрет дискриминации и закрепление позитивных действий государственных и частных структур, направленных на выравнивание ситуации, в национальном законодательстве. Часть подобных действий должна быть направлена на изменение практика, в том числе на снижение уровня присутствия стереотипов и предрассудков в отношении инвалидов в общественном сознании.

Показателем присутствия сегрегации в отношении людей с инвалидностью, как одного из следствий дискриминационных отношений, является наличие в стране института интернатов для проживания отдельных категорий граждан (дома-интернаты для инвалидов и престарелых, дома на закрытых территориях и т.д.). В настоящее время в Республике Беларусь функционирует 73 стационарных учреждения социального обслуживания для престарелых и инвалидов коммунальной и 1 – республиканской собственности (44 психоневрологических, 21 для престарелых и инвалидов и 9 для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития), в которых проживает 17,4 тыс. человек.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Данные Министерства по труду и социальной защите Республики Беларусь/<http://mintrud.gov.by/ru/gsp/chislinv>

<sup>2</sup> Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004г.) <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=V19402875&p2={NRPA}>

<sup>3</sup> Данные Министерства по труду и социальной защите Республики Беларусь/[http://mintrud.gov.by/ru/gsp/new\\_url\\_1804989270](http://mintrud.gov.by/ru/gsp/new_url_1804989270)

## Часть I. Дискриминация на практике

### Система правосудия, правоохранительные органы и пенитенциарная система

Несмотря на законодательно закрепленные меры снижения жесткости обращения с людьми с инвалидностью, наблюдаются случаи неадекватного применения силы к людям с инвалидностью со стороны представителей правоохранительных органов. Одним из ставших публичными таких случаев, можно указать на инцидент с гр. Морозовым.<sup>4</sup>

Пример практической реализации норм Уголовно-исполнительного кодекса<sup>5</sup>, предусматривающих некоторое смягчение режима для людей с инвалидностью описывает в интервью Сергей Ш.: *«Какое “досрочное”?! Мы же, инвалиды постоянные нарушители режима. Как успеть паралитику за всеми на побудке, в уборке... Кровать панцирная сетка. Мне, инвалиду из нее без помощи не выбраться. А кто поможет? Постоянно повреждаешься. Вот и пролежни. А туалет?! Да, кабинки с унитазами сделали, но один сразу испортили, а во второй - не попасть. Все поделено. А как коляска сломалась - все! Говорят - мы что-то отремонтируем, а остальное твои проблемы! Открылся пролежень, а из медикаментов только йод и бинты. Да и то ограничено.»*. Таким образом, предусмотренные законодательством нормы смягчения режима для людей с инвалидностью, отбывающих наказание, не гарантируют для них сравнимых с другими достойных условий содержания в учреждениях системы исполнения наказания. В результате в описанном случае имеет место не только жестокое и унижающее человеческое достоинство обращение, но и косвенная дискриминация по признаку инвалидности, а также отказ в разумном приспособлении.

### Здравоохранение

Примером проявления прямой дискриминации по признаку инвалидности в сфере здравоохранения может служить следующая ситуация. Ольга, сломав ногу будучи пользователем инвалидной коляски, вызвала по этому поводу «скорую медицинскую помощь», однако, приехавший экипаж отказался отвезти ее в больницу, увидев практическую беспомощность пострадавшей ввиду ее инвалидности, – *«А что мы с вами будем делать??»*.

### Социальная защита

Исходя из данных исследования приходится признать, что инвалиды лишены самостоятельного права выбора технического средства реабилитации в соответствии со своими потребностями, будучи ограниченными закрытым перечнем моделей таковых а также процессуальной невозможностью принятия решения. В связи с этим в подавляющем большинстве люди с инвалидностью высказывались негативно о качестве и характере обеспечения их средствами реабилитации. В отношении обеспечения жильем люди с инвалидностью подтвердили архаичность и декларативность данной нормы законодательства. Ольга Д. : *“Наши коляски?! Да, я знаю, всякими путями достала импортную шведскую б/у, и никогда не променяю на “нашу”. Она же ломается*

---

<sup>4</sup> <http://www.belaruspartisan.org/bp-forte/?page=100&backPage=13&news=117106&newsPage=0>

<sup>5</sup> Кодекс Республики Беларусь от 11.01.2000 N 365-З «Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь» (ред. от 13.12.2011) /<http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk0000365&p2={NRPA}>

*постоянно. Как на нее можно рассчитывать... Да и неудобная, невозможно под себя приспособить”.*

В декабре 2011 года в приемную ППУ «Офис по правам людей с инвалидностью» обратилась гражданка А., инвалид-колясочник из дома-интерната для инвалидов. Она хотела выйти из стен дома инвалидов и перейти на самообслуживание. Для этого ей необходимо было встать на очередь, на получение социального жилья. Однако, законодательно для такой категории лиц социальное жилье не предусматривается, что приводит к невозможности обустроить самостоятельную жизнь.

### **Семья**

Валерий г. М. *“Семья? Да, нет... Какая семья... Заработки - не очень. Да и жить нигде. Перспектив - тоже. Что я могу предложить?”*

### **Жизнь в местных сообществах**

Существует проблема наличия и такого вида дискриминации, как отказ в разумном приспособлении (адаптации) в связи с особыми потребностями для людей с инвалидностью. В данной сфере присутствует определенный диссонанс между демонстрируемыми значительными действиями со стороны государства и мнением самих людей с инвалидностью.

Организации инвалидов фиксируют фальсификации со стороны уполномоченных лиц государственной статистики и отчетности в реализации программ создания безбарьерной среды, что позволяет усомниться в объективности оценки общего уровня доступности инфраструктуры для лиц с инвалидностью. В частности недостоверные данные выявлялись при осуществлении инвентаризации формирования и ведения районного (городского) электронного банка данных зданий и сооружений, для которых необходимо обеспечение потребности физически ослабленных лиц в безбарьерной среде. Об этом свидетельствует мониторинг, проведенный в ходе реализации проекта «Доступная жизнь» в г. Мозыре в 2010 году Мозырской межрайонной организацией ОО «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников»<sup>6</sup>. Было обследовано 642 объекта городской инфраструктуры. Из них: доступные – 32 объекта, частично-доступные – 87 объектов, не доступные – 523 объекта. Особенно выделяется проблема обеспечения безбарьерности жилья.

Семья К. с дочерью-инвалидом проживает в городе Береза в доме, не оборудованном пандусом. Отец девочки военнослужащий, и по долгу службы часто не бывает дома. Командир войсковой части, где служит отец, отправил ходатайство местным властям с целью решения вопроса с пандусом. На что был получен ответ, в котором сослуживцам было предложено *«принять доленое участие в изготовлении проектно-сметной документации и установке пандуса или подъемника»*<sup>7</sup>. Данное предложение противоречит действующему законодательству Республики Беларусь, т.к. именно местные исполнительные и распорядительные органы «обеспечивают инвалидам

---

<sup>6</sup> Мозырская межрайонная организация ОО «РАИК»/Проект «Доступная жизнь»/мониторинг доступности инфраструктуры/  
<http://www.freeway.by/>

<sup>7</sup> ППУ «Офис по правам людей с инвалидностью» (Республика Беларусь)/ Альтернативный доклад о состоянии обеспечения и исполнения прав людей с инвалидностью в Республике Беларусь/ Минск, Ноябрь, 2011/стр. 11-12/  
[www.disright.org](http://www.disright.org)

необходимые условия для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры, жилым, общественным, производственным зданиям и сооружениям, беспрепятственного пользования ... местами отдыха и досуга»<sup>8</sup>.

Обеспечение уличной инфраструктуры звуковыми сигнализаторами происходит, как правило, в местах трудоустройства и/или массового проживания людей с нарушениями зрения, не имея тенденций тотальной установки. В стране не предпринимаются достаточные меры по оборудованию публичных мест, сервисов, доступными для различных нозологий инвалидности информационных материалов.

### **Имущественные права**

Исследование выявило ряд характерных и систематичных дискриминационных проявлений в сфере имущественных отношений в связи с институтом интернатов. Проживание в домах-интернатах безапелляционно сопровождается т.н. “полным государственным обеспечением”, что в реальности представляет собой систему ограничений имущественных прав людей с инвалидностью - обитателей домов-интернатов. В связи с указанным статусом, обитатели домов лишаются права распоряжения 90% установленных им пенсий, в том числе по инвалидности, взамен на обеспечение стандартными социальными пакетами: проживание, питание, одежда, социальное обслуживание.

### **Образование**

Из результатов социологического исследования “Как живет инвалидам в Беларуси”<sup>9</sup> следует, что меньше половины респондентов хотели бы, чтобы дети без инвалидности обучались вместе с детьми-инвалидами. И хотя вопрос построен в безличной форме, но хорошо заметно примеривание ситуации на себя или на своего ребенка. Это позволяет утверждать, что подобное общественное мнение создает неблагоприятный фон стереотипов по отношению к людям с инвалидностью и является благодатной почвой для появления дискриминационных отношений.

Исследование выявило отсутствие реальной возможности обучаться в неспециализированных учебных заведениях для лиц со значительными нарушениями мобильности, слуха и зрения. Фактически не обеспечены вышеуказанные нормы закона механизмами реализации: учебные заведения не обладают физической доступностью, отсутствует сервис предоставления услуг переводчиков с жестового языка, отсутствуют библиотеки озвученной литературы, либо на языке Брайля. По мнению участников фокус-групп, абитуриентов с серьезными формами инвалидности отговаривают от попытки поступления еще на этапе подачи документов.

### **Труд и занятость**

Имеющиеся данные по исследованиям сферы трудоустройства фиксируют: из общего числа инвалидов в возрасте 18 лет и старше, проживающих в домохозяйствах

---

<sup>8</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII  
<http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

<sup>9</sup> Независимый институт социально-экономических и политических исследований / Общественное учреждение. Литовская республика/ <http://www.iiseps.org/09-11-05.html>

(4608 человек), работают только 792 человека, или 17,2 процента. Среди работающих инвалидов 54,7% составили мужчины, 45,3% – женщины.

Тяжелые формы заболеваний и травм существенно ограничивают возможность инвалидов осуществлять трудовую деятельность, поэтому среди инвалидов 1 и 2 группы отмечен очень низкий удельный вес работающих - 4,3% и 5,7% соответственно. Среди инвалидов с более легкими формами нарушений здоровья, 3 группа инвалидности, уровень занятости составил 46,7%<sup>10</sup>. Также исходя из данных исследования можно фиксировать беспрецедентный уровень дискриминационности: для инвалидов трудоспособного возраста (18 – 60 лет) инвалидность как причина незанятости занимает первое место: 78,3% неработающих инвалидов в трудоспособном возрасте связывают свою незанятость с наличием у них инвалидности.

Елена Д.: *“Я нашла по вакансии неплохую работу бухгалтера. Несмотря на коляску - директор согласилась взять на работу. Но в первый же день - бухгалтерские книги на верхней полке, к стеллажу - не проехать между столами. Сотрудницы переглянулись, позвонили директору. На следующий день, после нелегкого разговора с директором я уже там не работала”*.

### **Государственные должности**

Хотя ограничения по заниманию служебных должностей, в том числе, ограничены состоянием здоровья, тем не менее среди госслужащих инвалидов I группы не наблюдается. Данный факт можно рассматривать как вид косвенной дискриминации.

### **Товары и услуги**

Одними из самых распространенных примеров дискриминации может служить негативное и оскорбительное отношение к людям, имеющим особенности ввиду их инвалидности схожие или ассоциирующиеся с типами асоциального поведения (нарушенная координация, искаженная или неразборчивая речь, и т.п.) со стороны представителей охраны правопорядка, сферы сервиса.

Так Валерий из г. Минска, имеющий подобные нарушения рассказал следующее: *«Я вызвал сантехника домой. Когда он пришел, то не сделал даже попытки понять моей проблемы, оскорбив ушел. В службе ЖЭС, где он работает, меня обозвали алкоголиком и также не стали слушать. Только жалоба в местный исполнительный орган выправила ситуацию»*. Также, примером служит случай отказа в отдыхе мальчику ввиду его инвалидности на базе отдыха «Белое озеро» (Брестская область)<sup>11</sup>.

Около половины людей с инвалидностью, имеющих негативный опыт в трудоустройстве, утверждают, что отказы напрямую связаны с их инвалидностью. Особенно это касается выраженных, видимых форм инвалидности.

### **Участие в политической жизни**

---

<sup>10</sup> Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь Учреждение «НИИ труда Минтруда и соцзащиты»: Аналитическая записка по теме: исследование положения инвалидов в Республике Беларусь» (проект ПРООН «Содействие Республике Беларусь в присоединении к Конвенции о правах инвалидов и ее осуществлению»), Минск 2010/стр. 68

<sup>11</sup> Советская Белоруссия, 22.08.09 «Равнодушный пандус»/ <http://pda.sb.by/post/89938/>

Из результатов социологического исследования «Как живется инвалидам в Беларуси»<sup>12</sup> можно видеть реальное отношение к инвалидам, так к кандидатам на выборах в органы исполнительной власти из числа людей с инвалидностью большинство опрошенных (43-58%) предъявляют достаточно завышенные требования (быть либо значительно лучше иного кандидата, либо хотя бы на равных с ним). А треть респондентов вообще не проголосовали бы за инвалида ни при каких условиях. Причем, наиболее жестко такие требования выдвигаются к инвалидам с заметными формами инвалидности.

Негативная ситуация подтверждается данными исследования: 22,6% инвалидов сообщили, что они не могут попасть на избирательный участок в связи с инвалидностью; 18,2% респондентов сообщили, что им недоступны информационные материалы о выборах и кандидатах; 11 процентов респондентов отметили, что не могут самостоятельно заполнить материалы для голосования<sup>13</sup>.

### **Преступления или насилие, преследования, сексуальные или другие злоупотребления**

В 2009 году Учреждением «НИИ труда» проводилось репрезентативное исследование положения людей с инвалидностью в Республике Беларусь<sup>14</sup>. Среди исследуемых вопросов - дискриминация. Людям с инвалидностью задавались вопросы относительно негативного отношения к ним и агрессии со стороны окружающих по основанию инвалидности. Среди всех опрошенных 18% инвалидов (902 респондента) отметили, что хоть раз испытывали негативное, недоброжелательное отношение со стороны окружающих из-за инвалидности, 5% (253 респондента) – подвергались агрессивным действиям и насилию из-за инвалидности. Следует заметить, что в большей степени негативному отношению из-за инвалидности подвергаются дети-инвалиды. Так, 33,9% детей-инвалидов живающих в домохозяйствах, и 26,7% детей-инвалидов, проживающих в домах-интернатах, испытывали негативное отношение к себе. Среди взрослых инвалидов, проживающих в домах-интернатах, 6,1% респондентов отметили, что подвергались насилию: 3,9% инвалидов – со стороны незнакомых людей в общественных местах, 2,2% – со стороны соседей по комнате. Среди взрослых инвалидов, проживающих в домохозяйствах, 4,5% отметили, что подвергались агрессивным действиям или насилию из-за своей инвалидности, неспособности дать отпор. При этом исследовании были установлены факты негативного и агрессивного отношения к людям с инвалидностью, без анализа видов дискриминации.

---

<sup>12</sup> Независимый институт социально-экономических и политических исследований / Общественное учреждение. Литовская республика/ <http://www.iiseps.org/09-11-05.html>

<sup>13</sup> Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь Учреждение «НИИ труда Минтруда и соцзащиты»: Аналитическая записка по теме: исследование положения инвалидов в Республике Беларусь» (проект ПРООН «Содействие Республике Беларусь в присоединении к Конвенции о правах инвалидов и ее осуществлению»), Минск 2010/стр. 105

<sup>14</sup> Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь Учреждение «НИИ труда Минтруда и соцзащиты»: Аналитическая записка по теме: исследование положения инвалидов в Республике Беларусь» (проект ПРООН «Содействие Республике Беларусь в присоединении к Конвенции о правах инвалидов и ее осуществлению»), Минск 2010/стр. 78-79



## Часть II. Законодательство и государственная политика в сфере дискриминации в Беларуси

### Общие положения и стандарты

В соответствии со ст.2 Конституции<sup>15</sup> человек, его права, свободы и гарантии их реализации провозглашены высшей ценностью и целью общества и государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами.

Ст.22 Конституции<sup>16</sup> устанавливает, что *«все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов»*. Что не является запретом дискриминации как таковой, а лишь ее проявлений в процессе защиты своих прав и интересов. Данный принцип устанавливает формальное равенство перед законом, т.е. Конституция закрепляет менее конкретный, чем запрет дискриминации стандарт.

Как следствие отсутствия запрета дискриминации, Конституция не содержит перечня запрещенных для дискриминации оснований, включая признак инвалидности.

Положения с гарантиями прав и свобод человека содержатся во втором разделе Конституции<sup>17</sup>. Перечисленные в нем права и свободы гарантированы каждому. Однако для людей с инвалидностью реализация указанных правовых норм без дискриминации может потребовать дополнительного развития в нормативно-правовой базе. Специальных гарантий для людей с инвалидностью этот раздел Конституции не содержит.

Важно отметить, что в национальном законодательстве термин *«дискриминация»* упоминается лишь в контексте трудового права, а определение дискриминации по признаку инвалидности и правовые механизмы защиты от дискриминации - отсутствуют.

В 2011 году государством было продемонстрировано стремление улучшить ситуацию через присоединение к Конвенции о правах инвалидов. Так в апреле 2011 года заместитель министра труда и социальной защиты Валентина Королева заявила о намерении представить в 2011 году в парламенте подготовленный проект закона «О присоединении Беларуси к Конвенции о правах инвалидов». Это могло бы стать существенным шагом на пути обеспечения прав людей с инвалидностью с стране и создании системы защиты от дискриминации по признаку инвалидности, несмотря на отсутствие в проекте закона положений о присоединении к Факультативному протоколу Конвенции. Однако в 2011 году задекларированные намерения не реализовались, проект закона представлен парламенту не был.<sup>18</sup>

Основным национальным законом, устанавливающим права и равенство инвалидов, направленным на недопущение дискриминации по признаку инвалидности, является закон от 11.11.1991 № 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике

---

<sup>15</sup> Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004г.) <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=V19402875&p2={NRPA}>

<sup>16</sup> Там же

<sup>17</sup> Там же

<sup>18</sup> NAVINY.BY, 01/04/2011 “В ближайшие два года Беларусь может присоединиться к Конвенции ООН о правах инвалидов”/ [http://www.naviny.by/rubrics/society/2011/04/01/ic\\_news\\_116\\_364702/](http://www.naviny.by/rubrics/society/2011/04/01/ic_news_116_364702/)

Беларусь».<sup>19</sup> Закон дает определение понятия «инвалид», однако в нем отсутствует определение понятия «инвалидность». Определение же «инвалидность», предлагаемое Законом Республики Беларусь от 23.07.2008г. №422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»<sup>20</sup> носит медико-биологический характер, характеризующийся исключительно ограничениями человека, вне связи с окружающими барьерами. Данное определение концептуально стигматизирует людей с инвалидностью, искажает объективное видение проблем для дальнейшего построения политик в сфере инвалидности. До 2007 года в законе «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» существовал прямой запрет дискриминации: «*дискриминация инвалидов запрещается и преследуется по закону*». В действующей версии закона в ст.4 он заменен на декларирование «*запрещения дискриминации по признаку инвалидности*», как основы построения государственной политики в сфере инвалидности. Другими такими принципами являются: соблюдение прав человека; обеспечение доступности медицинской, социальной, профессиональной и трудовой реабилитации; равные права инвалидов, наряду с другими гражданами, на охрану здоровья, образование и свободный выбор трудовой деятельности; взаимодействие государственных органов с общественными объединениями инвалидов. Так же ст.4 устанавливает право каждого инвалида, который не в состоянии удовлетворить свои жизненные потребности собственными силами, на гарантированную помощь со стороны государства.

### **Система правосудия, правоохранительные органы и пенитенциарная система**

Уголовный кодекс Республики Беларусь<sup>21</sup> предусматривает смягчение наказания для людей с инвалидностью. Так, к инвалидам I и II группы не могут быть применены меры в виде общественных работ (п.5 ч.4 ст.49), исправительных работ (п.5 ч.2 ст.52), ареста (п.3 ч.2 ст.54), такая инвалидность является основанием для предоставления отсрочки исполнения наказания (ч.2 ст.77), применения условного не применения наказания (ч.3 ст.78). Кроме того, не могут быть применены меры в виде ареста к детям-инвалидам (п.3 ч.2 ст.54), ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа не может быть назначено женщинам и одиноким мужчинам, воспитывающим детей-инвалидов, инвалидам (п.4, 5 ч.5 ст.55). Наличие инвалидности является одним из оснований для применения условно-досрочного освобождения от наказания (ч.3-1 ст.90).

Похожие нормы содержатся и в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях<sup>22</sup>. Кроме того, в соответствии со ст.6.3 не может быть применено наказание в виде лишения права управления транспортными средствами к лицу, которое пользуется им в связи с инвалидностью, за исключением ряда случаев, таких как управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения.

---

<sup>19</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII <http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

<sup>20</sup> Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», 4 авг. 2008 № 422-3 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009

<sup>21</sup> Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009

<sup>22</sup> Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь, 21 апр. 2003 г., 194-3 (ред. от 30.11.2010) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2003. - № 63, 2/946.



Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь<sup>23</sup> устанавливает ряд особенностей по исполнению наказаний в отношении осужденных, имеющих инвалидность, в первую очередь – инвалидам I и II группы. Так, в соответствии с ч.3 ст.84, таким осужденным разрешается получение дополнительных передач, включая лекарства. Ч.3 и 5 ст.92 предоставляет право осужденным женщинам, имеющим детей-инвалидов вне исправительной колонии, на один краткосрочный выезд в год. Инвалидность I и II группы является основанием для выезда за пределы исправительного учреждения в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица. В соответствии с ч.3 ст.94 осужденным инвалидам I и II группы создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, а в соответствии с ч.6 ст.94 питание, одежда и коммунально-бытовые услуги этим лицам предоставляются бесплатно. Кроме того, для них есть правовые гарантии в виде привлечения к труду по желанию - ч.3 ст.98 и ч.2 ст.101. Согласно ч.3 ст.102 на лицевой счет таких осужденных начисляется не менее 50% начисленной им заработной платы или иных доходов. Ч.4 ст.124 запрещает содержание их на строгом режиме. Ст.186 и ч.7 ст.187 устанавливают наличие инвалидности в качестве основания для досрочного освобождения.

В соответствии с ч.2 ст.188 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь<sup>24</sup> свидетель может быть допрошен судом в месте своего пребывания, если он вследствие болезни, старости, инвалидности или других уважительных причин не в состоянии явиться по вызову суда. Согласно ч.1 ст.215 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь<sup>25</sup> и ч.1 ст.10.10 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях<sup>26</sup> допрос проводится по месту производства предварительного расследования или по месту ведения административного процесса. При этом возможен допрос/опрос в месте нахождения опрашиваемого.

## **Здравоохранение**

Основным нормативным правовым актом в области здравоохранения является закон Республики Беларусь «О здравоохранении»<sup>27</sup>. Его ст.3 устанавливает приоритетность медицинского обслуживания инвалидов. Ст.25 предусмотрена возможность предоставления одному из родителей или лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком инвалидом, находиться с ним в организации здравоохранения при оказании медицинской помощи в стационарных условиях в государственной организации здравоохранения.

---

<sup>23</sup> Кодекс Республики Беларусь от 11.01.2000 N 365-З «Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь» (ред. от 13.12.2011) /<http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk0000365&p2={NRPA}>

<sup>24</sup> Кодекс Республики Беларусь от 11.01.1999 N 238-З «Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь» (ред. от 18.07.2011) /<http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk9900238&p2={NRPA}>

<sup>25</sup> Кодекс Республики Беларусь от 16.07.1999 N 295-З «Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь» (ред. от 13.12.2011) / <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=HK9900295&p2={NRPA}>

<sup>26</sup> Кодекс Республики Беларусь от 20.12.2006 N 194-З «Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» (ред. от 25.11.2011) / <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk0600194&p2={NRPA}>

<sup>27</sup> Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 N 2435-XII (ред. от 15.07.2010) / <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=v19302435&p2={NRPA}>

Ст.34 закона закрепляет обязательность заключения медико-реабилитационной экспертной комиссии об условиях и характере труда инвалидов для нанимателей. Наниматели, не выполнившие заключения медико-реабилитационной экспертной комиссии, несут ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь. Данная норма законодательства рассматривается как дискриминационная, т.к. в отношении людей с инвалидностью, в отличие от остальных, установлены дополнительные обязанности при трудоустройстве по основанию инвалидности, а не исходя из объективных качеств человека. Т.е. вместо установления дополнительных гарантий для инвалидов в сфере здравоохранения названная норма закона создает дополнительные препятствия для людей с инвалидностью при реализации права на труд.

### **Социальная защита**

В соответствии со ст.31 закона «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»<sup>28</sup> социальная поддержка инвалидам гарантируется в виде денежных выплат, обеспечения техническими средствами социальной реабилитации, включая кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру и сигнализаторы, а также путем оказания социальных услуг и услуг жилищно-бытового обслуживания. Так местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации учитывают потребности инвалидов в выделении им жилых помещений вблизи места их работы, места жительства их родственников, организаций, занимающихся реабилитацией инвалидов. Инвалидам и их семьям по их просьбе предоставляются жилые помещения на нижних этажах (не выше третьего) или в домах, имеющих лифты. Инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на предоставление жилых помещений социального пользования. Инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата предоставляется право на строительство гаража вблизи места жительства.

Отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями, регулируются Жилищным кодексом Республики Беларусь<sup>29</sup>. По сравнению с другими правовыми актами можно отметить, что ст.96 запрещает выселение из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения ряда категорий лиц с инвалидностью.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 29.11.2005 г.,<sup>30</sup> люди с инвалидностью, которые проживают в домах-интернатах для инвалидов, не указана в перечне граждан, которым предоставляется социальное жилье. Фактически это означает прямой дискриминационный подход в отношении людей с инвалидностью в возможности реализации ими свободы выбора места проживания.

---

<sup>28</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»[5] от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII <http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

<sup>29</sup> Жилищный кодекс Республики Беларусь, 22 марта 1999 г., № 248-3 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009

<sup>30</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 29.11.2005 N 565 (ред. от 30.09.2011) "О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений" (вместе с "Положением о порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда") / <http://www.president.gov.by/press11489.html#doc>

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2011 года № 1126 [17] (ред. от 28.10.2011)<sup>31</sup> утверждена Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 годы, включающая в себя Подпрограммы «Социальная поддержка ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов» и «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов». Первой подпрограммой намечено решение задач: совершенствование имеющихся и формирование новых структур и механизмов, предназначенных для жизнеобеспечения, поддержания здоровья, социального обслуживания, социализации и социальной коммуникации представителей целевой группы; обеспечение для них доступности медицинской и специальной гериатрической помощи, а также обеспечение защиты прав и интересов, безопасных условий жизни. Вторая подпрограмма ставит своей целью повышение уровня и качества жизни людей с инвалидностью и создание условий для их реабилитации и интеграции в общество.

Согласно ст.1 закона Республики Беларусь от 17.04.1992 N 1596-XII (редакция от 28.12.2009, с изменениями от 15.10.2010) «О пенсионном обеспечении»<sup>32</sup> граждане Республики Беларусь имеют право на государственное пенсионное обеспечение в том числе и по инвалидности. Ст.17 закона предусмотрено, что военнослужащие, ставшие инвалидами полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, имеют право на пенсию по возрасту. В соответствии со ст.20 данного закона отцы и матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) имеют льготы при определении пенсионного возраста. При этом мать имеет приоритет в этом вопросе, а отец может воспользоваться указанными льготами только при неиспользовании матерью этих льгот. Инвалиды с детства в соответствии со ст.22 закона также имеют право на льготный выход пенсию по возрасту. Ст.25 устанавливает надбавки к пенсии по возрасту на уход за различными категориями лиц с инвалидностью. Закон также содержит отдельный раздел, посвященный пенсиям по инвалидности и пенсиям по случаю потери кормильца.

Законом от 14 июня 2007 года № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»<sup>33</sup> предусмотрен ряд принципиальных ограничений дискриминационного характера в отношении лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства. Подобные ограничения есть и в других нормативных актах, например, в кодексе «Об образовании»<sup>34</sup>. Данные ограничения безвозвратно и пожизненно лишают указанных людей ряда основных конституционных гарантий по социальной защите и поддержке.

## Семья

---

<sup>31</sup> "Об утверждении Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011 - 2015 годы" "Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь", 17.08.2010, N 196, 5/32266

<sup>32</sup> Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 N 1596-XII (ред. от 28.12.2009, с изм. от 15.10.2010) "О пенсионном обеспечении"

<sup>33</sup> О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2007 г., № 239-З // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009

<sup>34</sup> Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З /

<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=Нк1100243&p2={NRPA}>

В части брачно-семейных отношений основным нормативным правовым актом является Кодекс Республики Беларусь «О браке и семье»<sup>35</sup>. Особое положение людей с инвалидностью устанавливает ст.92, определяющая возможность уменьшения размера алиментов судом или полное освобождение от них для родителя, который является инвалидом I или II группы. Ст.125 делает невозможным усыновление детей лицами, которые признаны судом недееспособными или по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права и обязанности. Ст.153 и 173 исключают этих же лиц из числа потенциальных опекунов, попечителей и приемных родителей. При этом Министерством здравоохранения Республики Беларусь 25 февраля 2005 г.<sup>36</sup> утверждены Перечни заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть опекунами и попечителями, приемными родителями. В соответствии с данным постановлением действие указанных статей кодекса распространяется на инвалидов I и II группы, что уже есть дискриминация.

### **Жизнь в местных сообществах**

Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»<sup>37</sup> в ст.24 говорит, что органы государственной и местной власти, а также иные организации обеспечивают инвалидам необходимые условия для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры, жилым, общественным, производственным зданиям и сооружениям, беспрепятственного пользования общественным транспортом и транспортными коммуникациями, средствами связи и информации, местами отдыха и досуга. В соответствии со ст.25 проектирование и застройка населенных пунктов, формирование жилых районов, разработка проектных решений, строительство и реконструкция зданий, сооружений, включая аэропорты, железнодорожные вокзалы, автовокзалы, речные порты, комплексы и коммуникации, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, в том числе индивидуальных, средств связи и информатизации без приспособления этих объектов и средств для доступа и использования инвалидами не допускаются. Ст.26-30 предусматривают приспособление действующих объектов социальной инфраструктуры для использования инвалидами, в том числе жилых помещений, транспортных средств и маршрутов, организацию доступа и пользования организациями культуры и физкультурно-спортивными сооружениями, обеспечение инвалидов средствами электросвязи. Также имеется достаточная обеспеченность законодательства специальными строительными нормами, регламентирующими обеспечение доступности объектов (первый норматив введен в действие в 1991 году, остальные, всего более 30-ти – в последующие годы). Все указанные нормативы соответствуют европейским и международным стандартам.

---

<sup>35</sup> Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. № 278-3 / <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk9900278&p2={NRPA}>

<sup>36</sup> Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 февраля 2005 г. № 4 «Об утверждении перечней заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть опекунами и попечителями, приемными родителями» / [http://www.med.by/normativ/post4\\_2005.php](http://www.med.by/normativ/post4_2005.php)

<sup>37</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»[6] от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII <http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

Но при этом общая доступность инфраструктуры не превышает 35% (данные результатов выполнения Государственной программы о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007-2010 годы<sup>38</sup>.

Позитивным изменением ситуации в обеспечении доступности инфраструктуры стало принятие и реализация Государственной программы о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007-2010 годы и в последующем на 2011-2015годы. Однако данные программы не содержат мероприятий по эффективному решению проблемы доступности жилья людей с инвалидностью.

### **Имущественные права**

Как отмечалось выше в соответствии с законом «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»<sup>39</sup> предоставление людям с инвалидностью протезно-ортопедических изделий является частью государственной социальной помощи. Однако в этой сфере следует отметить сохранение объектного отношения к людям с инвалидностью. Выражается это отношение, в частности в том, что люди с инвалидностью, обеспеченные государством техническими средствами реабилитации, юридически не являются их пользователями, а следовательно, дискриминационно лишены правовой защиты в соответствии с комплексом прав потребителей. Данная позиция была зафиксирована в ходе судебного процесса<sup>40</sup>. Рында попытался в судебном порядке отстоять свое право на качественное протезирование, и проиграл.

Важно отметить, что “полное государственное обеспечение” лишает человека с инвалидностью, в чей адрес оно действительно, возможности обращаться в местные органы власти за дополнительными видами социальной поддержки в соответствии с законодательством. Следует указать на дискриминационный подход при процедуре попадания лица с инвалидностью в дом-интернат для постоянного проживания, при котором он безвозвратно обязан передать в собственность государства имеющееся у него в собственности жилье, либо отказаться от занимаемого государственного жилья в пользу государства.<sup>41 42</sup>

### **Образование**

С законодательной точки зрения для гарантированного получения людьми с инвалидностью основного, дополнительного и специального образования с учетом их состояния здоровья и познавательных возможностей используется система льгот при зачислении в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, что предусматривается ст.14 закона «О

---

<sup>38</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь ноября 2010 г. № 1602 “О Государственной программе по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы” / [pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21001602&p2={NRPA}](http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21001602&p2={NRPA})

<sup>39</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII <http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

<sup>40</sup> Решение суда Московского р-на г. Минска от 14 октября 2008 года по иску Рынды ВМ

<sup>41</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2008 N 1408 (ред. от 27.10.2011) “О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. N 292”

<sup>42</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.02.1998 N 210 (ред. от 20.10.2009) “О специальных домах-интернатах для престарелых и инвалидов” // “Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь”, 1998, N 5, ст. 110



социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»<sup>43</sup>. Инвалидам с особенностями психофизического развития создаются специальные условия с учетом их особенностей и оказывается необходимая коррекционно-педагогическая помощь – ст.15 этого же закона. В соответствии со ст.16 закона образовательный процесс для инвалидов организовывается по соответствующим образовательным программам. Так, по ст.17 для инвалидов с ограничениями слуха обучение организовывается на русском или белорусском и жестовом языках, обеспечивается перевод на жестовый язык, используются звукоусиливающая аппаратура и другие технические средства. Обучение и воспитание инвалидов с нарушениями зрения осуществляются с использованием тифлотехнических средств и специального оборудования, включая рельефно-точечную систему Брайля и учебные пособия, изданным увеличенным шрифтом, как отмечается в ст.18.

Дополнительные гарантии реализации инвалидами права на образование предусмотрены Кодексом Республики Беларусь «Об образовании»<sup>44</sup>. Так ч.2 ст.39 предоставляет право бесплатного пользования учебниками и учебными пособиями, которое устанавливается для детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет, инвалидов с детства, а также обучающимся из семей, в которых один или оба родителя являются инвалидами I или II группы. П.5 ст.42 устанавливает право на социальную стипендию лицу, осваивающему содержание образовательных программ профессионально-технического, среднего специального или высшего образования и не получающему учебной стипендии, если это лицо относится к числу инвалидов. Ч.3 ст.44 устанавливает право предоставления в государственных учреждениях образования мест для проживания в общежитиях бесплатно для обучающихся, которые относятся к категории детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет, инвалидов I или II группы. Исключение составляют лица, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, что является дискриминационным подходом. Ч.6 ст.83 устанавливает упрощенный порядок распределения с учетом состояния здоровья и места жительства для выпускников из числа детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, инвалидов I или II группы и лиц, имеющих одного из родителей, или мужа (жену) инвалида I или II группы, или ребенка-инвалида. Этим же категориям предоставляются льготы по возмещению средств за обучение в соответствии со ст.88. П.10 ст.159 устанавливается преимущественное право при приеме в санаторные школы-интернаты для детей, один из родителей которых является инвалидом. Ст.180 предусматривает льготы для инвалидов при зачислении в учреждения образования с учетом отсутствия противопоказаний для обучения в заключении врачебно-консультационной комиссии или медико-реабилитационной экспертной комиссии. А также - внеконкурсное и преимущественное зачисление для получения профессионально-технического образования по конкретным специальностям. Ст.184 устанавливает для учащихся из числа лиц с особенностями психофизического развития, которые по медицинским показаниям временно или

---

<sup>43</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII  
<http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

<sup>44</sup> Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-3 /  
<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=HK1100243&p2={NRPA}>



постоянно не могут посещать учреждения образования, возможность создания условий для получения профессионально-технического образования по отдельным специальностям, квалификациям на дому.

В развитие нормы об оказании коррекционно-педагогической помощи и создании специальных условий для получения образования лицам с особенностями психофизического развития Министерством образования Республики Беларусь принято постановление «Об утверждении Положения о пункте коррекционно-педагогической помощи»<sup>45</sup>. Актуальными задачами являются: изучение особенностей психофизического развития обучающихся с целью определения оптимальных путей оказания им коррекционно-педагогической помощи; формирование общих способностей к учению, а также формирование позитивной мотивации к учебной деятельности, развитие функций самоконтроля и произвольной регуляции поведения.

Программой развития социального обслуживания в городе Минске на 2011-2015 годы<sup>46</sup> предусмотрено оказание в пределах г. Минска и Минского района транспортных услуг специальным автотранспортом «Социальная служба» на бесплатной основе инвалидам I группы, инвалидам-колясочникам, детям-инвалидам до 18 лет, неработающим инвалидам II группы старше 70 лет. Поскольку ранее Программой не предусматривалось оказание транспортных услуг инвалидам, обучающимся в дневной форме получения образования, можно констатировать некоторое улучшение положения инвалидов-колясочников в части доступа к образованию, но не гарантирование этого доступа, т.к. очевидно, что предоставления таких услуг 2 раза в неделю совершенно недостаточно для полноценного участия в обучении. За рамками данной нормы остались инвалиды I группы и дети-инвалиды до 18 лет, не являющиеся колясочниками, и обучающиеся в учреждениях образования в дневной форме получения образования.

### **Труд и занятость**

В сфере трудовых отношений инвалиды имеют право работать в обычных условиях труда, заниматься предпринимательской деятельностью и работать в специализированных учреждениях, применяющих труд инвалидов, с учетом индивидуальных программ реабилитации инвалидов – предусматривает ст.19 закона «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»<sup>47</sup>. На противодействие дискриминации направлена другая норма этой статьи: отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида. Также не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидами, проходящими медицинскую, профессиональную, трудовую и социальную

---

<sup>45</sup> Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 25 июля 2011 г. № 131 «Об утверждении Положения о пункте коррекционно-педагогической помощи» //зарегистрировано в НРПА 6 октября 2011 г. № 8/24240

<sup>46</sup> Программа развития социального обслуживания в городе Минске на 2011 — 2015 годы, утвержденная решением Минского городского Совета депутатов от 24 ноября 2010 г. № 78 //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 7, 9/36740; № 18, 9/38125; № 40, 9/39778; № 75, 9/41938// <http://minsk.gov.by/ru/org/56/attach/2669e83/>

<sup>47</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII <http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

реабилитацию в соответствующих организациях независимо от срока пребывания в них. Трудоустройство инвалидов осуществляется в частности через бронирование рабочих мест и создание специализированных рабочих мест для инвалидов, а для инвалидов, получивших инвалидность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, наниматель обязан создать рабочие места на данном производстве – ст.20. В соответствии со ст.21 наниматель создает для инвалида необходимые условия труда и отдыха, кроме того, инвалидам при приеме на работу не устанавливается предварительное испытание, при сокращении численности или штата работников инвалиды при равной производительности труда и квалификации имеют преимущественное право оставления на работе. Наниматель имеет право уменьшать инвалидам нормы выработки в зависимости от состояния их здоровья, также инвалидам I и II группы устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени.

Вышеперечисленные стандарты закреплены и в Трудовом кодексе Республики Беларусь<sup>48</sup>. При этом кодекс является **единственным документом, определяющим запрет дискриминации**, так ст.14 гласит, что «дискриминация, то есть ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального происхождения, языка, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, недостатков физического или психического характера, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей, запрещается». Дополнительно, помимо указанного выше кодекс в отношении людей с инвалидностью: в п.7 ч.1 ст.11 устанавливает право работников на гарантии в случае инвалидности; в п.5 ч.1 ст.26 требует обязательного предъявления инвалидами индивидуальной программы реабилитации при приеме на работу с целью реализации их профессиональной реабилитации; в ст.45 гарантируется, что инвалиды, работающие в организациях, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а также в цехах и на участках, применяющих труд инвалидов, в других организациях, имеют преимущественное право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации.

В той или иной степени названные нормы дублируются в специальном разделе Трудового кодекса, посвященного особенностям регулирования труда инвалидов (7 статей). Важно отметить, что ст.284 предусматривает налоговые льготы для работодателей, у которых работает не менее 50% инвалидов от списочной численности промышленно-производственного персонала; ст.286 обязывает нанимателей создавать рабочие места для трудоустройства инвалидов; ст.287 подчеркивает, что сокращенный рабочий день для инвалидов предусматривает при этом оплату труда равной оплате при полной норме продолжительности рабочего времени; ст.288 указывает, что наниматели вправе за счет собственных средств устанавливать надбавки и доплаты к пенсиям инвалидов, а также предоставлять другие гарантии, предусмотренные настоящим Кодексом и коллективными договорами, соглашениями.

---

<sup>48</sup> Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3 / <http://pravo.by/main.aspx?quid=3871&p0=HK9900296&p2={NRPA}>

Одним из инструментов вовлечения людей с инвалидностью в трудовую сферу являются государственные программы содействия занятости населения<sup>49</sup>. Согласно Программе профессиональная реабилитация и содействие в трудоустройстве инвалидов реализуется посредством установления нанимателям брони для приема на работу безработных из числа инвалидов, организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности, финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, организации профессионального обучения безработных из числа инвалидов по специальным программам.

При этом Положение о целевой подготовке специалистов, рабочих, служащих<sup>50</sup> содержит явную дискриминационную норму в отношении людей с инвалидностью. П.8 устанавливает, что в период получения образования договор о целевой подготовке специалиста может быть расторгнут при установлении гражданину, не достигшему 18-летнего возраста, инвалидности, либо установлении гражданину инвалидности I или II группы, либо установлении одному из родителей или мужу (жене) гражданина инвалидности I или II группы или инвалидности ребенку гражданина. Положение не оговаривает, что установление инвалидности является основанием для расторжения договора только по инициативе лица, проходящего обучение.

Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 апреля 2008 года № 78<sup>51</sup> утвержден перечень заболеваний и противопоказаний, препятствующих управлению механическими транспортными средствами, самоходными машинами. Положениями данного постановления установлен запрет на осуществление людьми с инвалидностью перевозки пассажиров, что создает препятствия в реализации права на труд для людей с инвалидностью.

### **Государственные должности**

Право на поступление на государственную службу гарантируется всем гражданам Республики Беларусь, достигшим восемнадцатилетнего возраста. Ограничения или преимущества в зависимости от пола не допускаются (ст.24 закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» (с изм. и доп. от 2 июня 2006 г.))<sup>52</sup>.

### **Участие в политической жизни**

---

<sup>49</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2011 года № 270 Об утверждении Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2011 год <http://www.government.by/ru/solutions/1603>

<sup>50</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.06.2011 № 821 О некоторых вопросах распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, возмещения затраченных государством средств на их подготовку и целевой подготовки специалистов, рабочих, служащих <http://www.government.by/ru/solutions/1673>

<sup>51</sup> Об определении перечня заболеваний и противопоказаний, запрещающих допуск лиц к управлению механическими транспортными средствами, самоходными машинами или устанавливающих ограничения права управления ими и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства здравоохранения РБ и отдельных структурных элементов нормативного правового акта Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 78 от 28 апреля 2008 г. <http://www.med.by/normativ/ptmz/2008/ptmz78.pdf>

<sup>52</sup> О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009

Избирательный кодекс<sup>53</sup> не предусматривает обязательных мер для полноценного информирования лиц с инвалидностью, в частности с сенсорными нарушениями.

Законодателем не предусмотрено никаких позитивных мер, способствующих участию в политической жизни людей с инвалидностью, что выливается в непропорциональном соотношении, а в ряде случаев непредставленности людей с инвалидностью в органах представительной власти.

### **Культура, СМИ, спорт и общественная жизнь**

В целом, на уровне законодательства можно констатировать равный подход к правам на участие в спортивных мероприятиях для лиц с ограниченными возможностями. Но, наряду с этим, наблюдается очевидно дискриминационный подход в награждении победителей призами: победители-паралимпийцы получают вдвое ниже награду за медаль одинакового достоинства, в сравнении со спортсменами без инвалидности, что противоречит принципу недискриминации в спорте.<sup>54</sup>

Ст.11 закона «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»<sup>55</sup> признает жестовый язык в качестве средства межличностного общения для общения инвалидов с нарушением слуха. В соответствии со ст.12 этого закона государство взяло на себя обязательство обеспечивать реализацию права инвалидов с нарушением слуха на получение информации через электронные средства массовой информации посредством трансляции телепередач с субтитрами или перевода на жестовый язык. Инвалиды по зрению I и II группы, общественные объединения инвалидов по зрению освобождаются от абонентской платы за оконечные абонентские устройства сети проводного вещания, находящиеся в их пользовании, что предусмотрено ст.13 закона.

Как подчеркивается в ст.35 закона, инвалиды и их законные представители имеют право создавать общественные объединения. Эти объединения привлекаются представителями государственной и местной власти к принятию решений, затрагивающих интересы инвалидов, и их реализации – ст.36. Для этих организаций и их имущества по ст.37 предусматриваются льготы в налогообложении, а ст.39 - льготный размер взносов на государственное социальное страхование. Этой же статьей предусмотрено, что продукция организаций, предназначенная для реабилитации инвалидов, входит в государственный заказ и обеспечивается материально-техническими ресурсами в первоочередном порядке.

### **Механизмы защиты и мера ответственности**

Отсутствует прецедентная судебная практика в отношении защиты от дискриминации лиц с инвалидностью. Так, в иске к администрации «Большого академического театра оперы и балета Республики Беларусь» (2009), по причине нанесения морального вреда работником театра путем совершения дискриминационных действий и отношения к людям с инвалидностью, Фрунзенским судом г. Минска было указано на отсутствие определения дискриминации в белорусском законодательстве,

---

<sup>53</sup> Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. № 370-3 / <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk0000370&p2={NRPA}>

<sup>54</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 25.06.2010 N 333 (ред. от 27.09.2010) "О некоторых мерах по подготовке белорусских спортсменов к Олимпийским, Паралимпийским и Дефлимпийским играм"

<sup>55</sup> Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII <http://www.pravo.by/WEBNPA/text.asp?RN=v19101224>

невозможность установления связи между моральным вредом и дискриминацией, явившейся его причиной, а следовательно подтверждено отсутствие законных способов защиты<sup>56</sup>.

Ответственность за осуществления дискриминационных действий в отношении людей с инвалидностью предусмотрена, в частности, ч.2 ст.9.15 Кодекса об административных правонарушениях<sup>57</sup>, которая предусматривает в качестве состава административного правонарушения невыполнение нанимателем обязанности по созданию рабочих мест для трудоустройства работников, получивших инвалидность в результате увечья или профессионального заболевания либо иного повреждения здоровья, связанных с выполнением ими трудовых обязанностей у данного нанимателя. Совершение данного правонарушения влечет наложение штрафа в размере от тридцати до пятидесяти базовых величин на физическое лицо, а на юридическое лицо - до ста базовых величин. Также существуют общие санкции за нарушение строительных норм. Средства, поступающие от уплаты штрафных санкций за несоблюдение мер обеспечения доступности не выделены в отдельные фонды и поступают в общем порядке в бюджеты. Отсутствуют публичные данные о прецедентах применения санкций за нарушение законодательства о безбарьерном строительстве.<sup>58</sup>

Уголовный кодекс<sup>59</sup> не предусматривает ни одного состава преступления в сфере нарушения прав людей с инвалидностью.

---

<sup>56</sup> ППУ «Офис по правам людей с инвалидностью» (Республика Беларусь)/ Альтернативный доклад о состоянии обеспечения и исполнения прав людей с инвалидностью в Республике Беларусь/ Минск, Ноябрь, 2011/стр. 7/ [www.disright.org](http://www.disright.org)

<sup>57</sup> Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь, 21 апр. 2003 г., 194-3 (ред. от 30.11.2010) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2003. - № 63, 2/946

<sup>58</sup> Кодекс Республики Беларусь от 21.04.2003 N 194-3 (ред. от 03.07.2011) "Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях"/Глава 21

<sup>59</sup> Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009

### Часть III. Выводы и рекомендации

1. За прошедший год Республика Беларусь не сделала практических шагов по ратификации Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции, что ограничивает возможность защиты прав людей с инвалидностью от дискриминации на национальном и международном уровнях.

#### *Рекомендации:*

Министерству труда и социальной политики внести изменения в существующий проект закона “О присоединении Беларуси к Конвенции о правах инвалидов”, предусматривающие присоединение не только к самой Конвенции, но и Факультативному протоколу к ней. Данные изменения рекомендуется производить при консультировании с профильными организациями, которые работают в сфере защиты прав людей с инвалидностью. Новый вариант законопроекта следует как можно скорее представить к рассмотрению в парламенте Беларуси.

Общественным объединениям и учреждениям инвалидов следует объединить усилия в продвижении законопроекта именно в таком виде и лоббировании скорейшего присоединения Беларуси к Конвенции и Факультативному протоколу к ней.

2. На данный момент государственная политика направлена на защиту людей с инвалидностью, вместо предоставления им реальных возможностей по реализации собственных прав и свобод, что приводит к дискриминационным практикам, как на уровне законодательства, так и на уровне его практического применения. На уровне нормативно-правовой базы это проявляется в первую очередь в отсутствии общего определения дискриминации, дискриминации по признаку инвалидности, запрета дискриминации по признаку инвалидности для широкого круга лиц, а не в качестве основы государственной политики, а также определения понятия инвалидности, в понимании Конвенции о правах инвалидов, а не медико-биологического понятия. Чрезвычайно важно понимание инвалидности как социально продуцируемой конструкции, переносающей акцент с коррекции недостатков и отклонений, понимаемых как неполноценность, на проблему равенства и определения барьеров, препятствующих участию людей с инвалидностью в общественной жизни, развитию их личности, реализации их профессионального и творческого потенциала. Очевидно, что как дискриминационные нормы (однозначно), так и утвердительные меры (в меньшей степени), а также иные решения и позиции государственных и частных структур, детерминированные принципами доминирующей медицинской модели инвалидности, способствуют исключению людей с инвалидностью из общественной жизни.

#### *Рекомендации:*

Государственная политика и общественная работа при решении вопросов, связанных с защитой людей с инвалидностью от дискриминации при реализации ими всего спектра прав человека, должны исходить из принципов запрещения прямой дискриминации по признаку инвалидности, когда речь идет о негативных стереотипах в их отношении, и установления правил и механизмов реализации утвердительных мер (или положительных действий), подчеркивая необходимость интеграции людей с инвалидностью в общественную жизнь.

Для конкретизации положений Конституции о равенстве перед законом и гарантировании свободы от дискриминации Министерству труда и социальной политики вместе с Министерством юстиции при консультировании с общественными и правозащитными организациями и международными экспертами разработать профильный анти-



дискриминационный закон прямого действия, предусматривающий запрет дискриминации по признаку инвалидности и все выше перечисленные определения изложенные в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов, а также правовые механизмы защиты от дискриминации. Привести национальное законодательство в части основных определений в отношении инвалидности и дискриминации по признаку инвалидности в соответствие с международными стандартами, взяв за основу современный правовой подход к вопросу инвалидности и прямой запрет дискриминации в отношении инвалидов для широкого круга субъектов. В частности, внести изменения в законы «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и другие.

3. Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях содержат нормы смягчающие возможное наказание или приговор для лиц с различными формами инвалидности, в первую очередь наиболее тяжелыми. При этом Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает смягчение режима для таких лиц. Однако указанные нормы не обеспечивают для людей с инвалидностью условий отбывания наказания, предусматривающих обеспечение им основных потребностей хотя бы на минимальном уровне, что приводит не только к содержанию людей с инвалидностью в жестоких и унижающих человеческое достоинство условиях, но и к проявлению дискриминации по отношению к ним.

*Рекомендации:*

Министерству внутренних дел провести инвентаризацию норм, описывающих режим и условия содержания на предмет защиты людей с инвалидностью от дискриминации и жестокого обращения, разработать и внести изменения в соответствующие документы, предусматривающие специальные условия содержания и режима для людей с инвалидностью с учетом индивидуальных особенностей их состояния здоровья и потребностей. Содействовать участию организаций, работающих в интересах людей с инвалидностью, в исследовании условий содержания с точки зрения их приемлемости для инвалидов для общей оценки ситуации и совместной разработки предложений, в том числе и в отношении нормативной базы, по улучшению ситуации.

Общественным организациям и учреждениям, работающим в интересах людей с инвалидностью, провести мониторинг условий содержания в учреждениях системы МВД с точки зрения обеспечения прав инвалидов и их защиты от дискриминации для внесения в министерство своих предложений по улучшению положения инвалидов, отбывающих наказание.

4. Отсутствие законодательного урегулирования специального отношения людям с инвалидностью со стороны судов и правоохранительных органов при выполнении последними своих функций, а также четкой ответственности за дискриминационное отношение к инвалидам приводит к косвенной дискриминации инвалидов, попавших в ситуацию массовых задержаний и судебных рассмотрений - наличие инвалидности просто игнорируется, следствием чего становятся как откровенно курьезные случаи, так и ситуации существенного ухудшения состояния здоровья человека с инвалидностью в результате применения к нему чрезмерной жестокости со стороны правоохранительных органов.

*Рекомендации:*

Помимо необходимости введения четкого запрета дискриминации по признаку инвалидности, в том числе со стороны правоохранительных органов, сотрудников пенитенциарной системы и судей, ответственности за дискриминационные действия и правовых механизмов защиты от дискриминации на законодательном уровне следует широко использовать механизм просвещения о формах дискриминации по признаку инвалидности, возможных действиях, которые могут к ней привести, важности применения позитивных действий в отношении лиц с инвалидностью и общего влияния инвалидности на жизнедеятельность человека. Такую задачу могут поставить перед собой как государственные структуры в лице профильного министерства (Министерства труда и социальной политики), так и общественные организации и учреждения через совместную работу с указанными выше структурами и СМИ.

5. Система здравоохранения не обеспечивает в полной мере потребности инвалидов в защите от дискриминации. Здесь особо ярко проявляются последствия медико-биологического подхода к инвалидности и компенсаторной политики в отношении инвалидов. Так вместо защиты инвалидов от нежелательных условий труда обязательность заключения медико-реабилитационной экспертной комиссии об условиях и характере труда инвалидов для нанимателей приводит к дискриминационной практике в отношении людей с инвалидностью и созданию дополнительных трудностей в реализации ими своего права на труд. Кроме того, как показывает практика, сами медицинские работники, их оборудование и медицинские учреждения не всегда готовы оказывать urgentные медицинские услуги людям с инвалидностью, что приводит к нарушению прав последних, в том числе в виде проявления дискриминации по отношению к ним, и несет непосредственную угрозу жизни и здоровью этих людей.

*Рекомендации:*

Министерству здравоохранения регулярно пересматривать имеющиеся стандарты и нормы в отношении людей с инвалидностью, учитывая достижения современных технологий, правовой подход к вопросам инвалидности, права и интересы людей с инвалидностью в других, не медицинских сферах жизнедеятельности, а также учитывать мнение самих людей с инвалидностью и их объединений в отношении оптимизации их правовой защиты в сфере здравоохранения. При этом сами учреждения здравоохранения, а также их работники не должны допускать дискриминационных практик в отношении людей с инвалидностью, через соответствующую подготовку всего персонала медицинских учреждений, обеспечении доступности зданий и помещений сферы здравоохранения для людей с разными нозологиями инвалидности, а также организации разумных приспособлений для людей с инвалидностью для эффективного оказания им медицинской помощи.

6. Существующая система льгот не отвечает реальным потребностям общества, не обеспечивает инвалидам эффективную защиту от дискриминации, порождает иждивенческий подход со стороны самих людей с инвалидностью и их маргинализацию в глазах других представителей общества. Учитывая широту предоставленных льгот для людей с инвалидностью и отсутствие действенных мер по реализации концепции

создания безбарьерной среды, реальной трудовой интеграции людей с инвалидностью можно сделать вывод, что в отношении них в Республике Беларусь реализуется пассивная компенсационная политика с главенствующей идеологией социального обеспечения, при которой невозможно достичь реальной недискриминации и равенства ни в одной из сфер общественной жизни.

*Рекомендации:*

Очевидно, что задача пересмотра системы обеспечения прав и интересов людей с инвалидностью нуждается в пересмотре, в первую очередь это касается подходов и принципов политики в отношении инвалидов. Существующая система льгот является следствием нынешней политики государства в отношении инвалидов. Ее пересмотр и реформирование на основе правового подхода к вопросам инвалидности и обеспечения прав инвалидов является задачей всех задействованных государственных структур и гражданского общества Беларуси, что должно быть сделано с учетом опыта других стран, рассмотрения и адаптирования лучших существующих в мире моделей обеспечения прав и интересов людей с инвалидностью.

7. Государственная политика принятия решений за людей с инвалидностью приводит дискриминации в обеспечении разумными приспособлениями и техническими средствами передвижения людей с проблемами опорно-двигательного аппарата через ограничения списка возможных для приобретения средств технической реабилитации и невозможность самостоятельно выбрать подходящие средства, а также отсутствия права собственности на них. Другим следствием подобной политики является искусственное ограничение свободы выбора места жительства для людей, которые находятся в интернатных учреждениях, через отсутствие законодательной возможности для них получить социальное жилье и выйти из проживания в учреждении при их желании.

*Рекомендации:*

Ввести институт государственных субвенций на приобретения средств технической реабилитации, предоставить инвалидам право собственности на них в полном объеме, а также обеспечить доступ на рынок продукции иностранных производителей на конкурентной основе.

Обеспечить доступ к социальному жилью для всех людей с инвалидностью, которые в нем нуждаются, вне зависимости от места их проживания в момент выражения такой потребности.

8. Прямой дискриминации в силу существующих законодательных ограничений в доступе социальной помощи и образованию подвергаются лица, чья инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства. Что закрывает для них возможность пользования целым рядом основных прав и свобод человека, закрепленных в Конституции.

*Рекомендации:*

Эти нормы, содержащиеся в законе «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» и Кодексе об образовании должны быть отменены на законодательном уровне.

9. Семья является одной из основных ценностей, защищаемых государством. При этом Кодексом о браке и семье на основе Перечня заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть опекунами и попечителями, приемными родителями, утвержденном Министерством здравоохранения, содержится необоснованный законодательный запрет для инвалидов I и II группы усыновлять или брать под опеку детей, что представляет собой прямую дискриминацию указанных лиц в сфере семейных отношений.

*Рекомендации:*

Как было сказано выше, Министерству здравоохранения следует пересмотреть свои стандарты и подходы в отношении людей с инвалидностью особенно в не медицинских сферах. Очевидно, что сама по себе инвалидность, в том числе и инвалидность I и II группы, не может быть препятствием для усыновления или взятия детей под опеку. Такая законодательная возможность для людей с инвалидностью должна быть предусмотрена.

10. Отказ в разумном приспособлении наиболее типично проявляется в отсутствии безбарьерной среды для людей с инвалидностью. Практика показывает, что существующие законодательные нормы не работают, местные власти и частные организации уклоняются от выполнения своих прямых обязательств в этой сфере, что приводит к недостаточному прогрессу в организации доступности мест проживания инвалидов и обеспечении для них возможности самостоятельной жизни.

*Рекомендации:*

Отсутствие разумного приспособления является одним из видов дискриминации, обеспечением эффективной защиты от него стал бы комплексный анти-дискриминационный закон, упомянутый выше. Необходимы также отдельные меры ответственности за подобные действия и бездействие на уровне Кодекса про административные правонарушения. Организациям инвалидов и отдельным активистам следует чаще использовать судебные механизмы отстаивания своих прав и защиты от дискриминации. С другой стороны, судам стоит быть открытые использованию норм международного права и национального законодательства при вынесении решений о наличии дискриминации, т.к. подобные решения могли бы способствовать не только улучшению ситуации с обеспечением прав людей с инвалидностью, но и способствовали бы укреплению правовой системы Беларуси на основе принципа верховенства права. При этом судам и адвокатским объединениям следует поставить перед собой задачу повышения квалификации в вопросах дискриминации.

11. Сергегация людей с инвалидностью, которые проживают в интернатных учреждениях усугубляется дискриминированием их по отношению к другим инвалидам в реализации имущественных прав через почти полное отсутствие возможности распоряжаться собственными пенсионными средствами и необходимость передачи в пользование государству своего жилья.

*Рекомендация:*

Помимо общей идеи необходимости отказа от интернатной системы проживания людей с инвалидностью следует уже сейчас предусмотреть возможность для таких людей пользоваться своими правами и свободами на равне с другими, включая гарантию возможности прекращения постоянного проживания в учреждении и выхода из него, свободное распоряжение своими денежными средствами, другое. Для этого необходим пересмотр норм, определяющих условия помещения и проживания указанных лиц в

подобных учреждениях, предусматривающие больше альтернатив и предоставление возможности самостоятельно делать выбор и определять собственную жизнь.

12. Законодательная база, обеспечивающая условия для инклюзивного образования людей с инвалидностью, на данный момент фактически является декларативной, что приводит к дискриминированию инвалидов в сфере получения образования при сравнении их с другими людьми. Предложенные нормы не подкреплены достаточной материальной базой, человеческими ресурсами, методическими материалами и действиями по организации доступной среды в учреждениях образования. Не предусматривается возможности создания надлежащих условий и разумных приспособлений, которые могли бы предоставить инвалидам возможность вовлечения наряду с другими учениками в учебный процесс в школах, что способствовало бы интеграции инвалидов в общественную жизнь и благоприятствовало их социальной адаптации. Кроме того, не ведется работа со стереотипами общества в отношении людей с инвалидностью и негативным восприятием последних.

*Рекомендации:*

Министерству образования Республики Беларусь следует предпринимать более значимые усилия по реализации существующих законодательных норм через активную подготовку профильных специалистов и переподготовку преподавательского состава, а также разработку методик и методических материалов для обучения детей с разными нозологиями инвалидности, включая изучение потребностей учебных заведений и их обеспечение такими материалами и подготовленными специалистами. Данная работа может проводиться эффективно только в тесном сотрудничестве с организациями, работающими в интересах людей с инвалидностью, использовании их потенциала и ресурсов, включая возможность социального заказа. Государственным структурам, общественным объединениям и СМИ необходимо консолидировать усилия в проведении совместных действий по повышению позитивности в отношении общества к людям и детям с инвалидностью, а также интеграции последних в социальную и культурную жизнь общества. При этом все действия должны быть основаны на подходе включения каждого ребенка в сферу получения образовательных услуг.

13. Государство в значительной степени перекладывает на работодателей обязанности по обеспечению возможности реализации инвалидами права на труд, создавая при этом систему льгот и компенсаций, которая не является достаточно эффективной и не гарантирует инвалидам достаточную конкурентоспособность на рынке труда. Важно отметить, что несмотря на наличие в законодательстве о труде близких по смыслу норм, следует констатировать, что институт разумного приспособления в настоящее время в белорусском законодательстве не сформирован.

*Рекомендации:*

Данная сфера, как и сфера социальной защиты инвалидов, нуждается в полном пересмотре системы функционирования с целью обеспечения реальной и эффективной возможности для людей с инвалидностью реализовать свое право на труд при наличии государственной поддержки их конкурентоспособности на рынке труда, без необходимости преодолевать дополнительные барьеры, а также через обеспечение возможности учета мнения самих людей с инвалидностью и предоставления им возможности свободного выбора профессии и места работы. Такая система должна предусматривать реальные интересы самих работодателей и стимулировать их заинтересованность в трудоустройстве людей с инвалидностью. Также сфера трудовых

отношений должна быть защищена от дискриминации через специальный анти-дискриминационный закон прямого действия, о котором говорилось выше.

14. Очевидно, что люди с инвалидностью в состоянии занимать государственные должности разного уровня и быть активными участниками политической жизни. Поэтому вопрос об отсутствии на таких должностях инвалидов I группы требует дополнительного исследования.

*Рекомендации:*

Государственным структурам и общественным объединениям следует более тщательно изучить данный вопрос и разработать предложения по созданию возможностей для людей с разными группами инвалидности занимать государственные должности, включая действия по преодолению стереотипных отношению к ним со стороны чиновников и общества. Одним из методов решения проблемы может быть квотирование для людей с инвалидностью в отношении государственных должностей и представительства в органах законодательной власти и местного самоуправления.

15. В сфере услуг особенно ярко проявляется вопрос дискриминации людей с видимыми формами инвалидности через демонстрацию к ним негативного отношения или же прямого отказа в предоставлении услуги без каких-либо формально значимых оснований.

*Рекомендации:*

Подобные явления могут быть устранены через введение ответственности за проявление дискриминации и расширение судебной практики по данному вопросу, а также через активные просветительские действия в отношении вопросов инвалидности и дискриминации для широких слоев населения, включая формирование позитивного отношения к инвалидам в обществе.

16. Наиболее видимой является дискриминация в отношении людей с психическими и интеллектуальными нарушениями, которым установлена инвалидность, и которые в установленном законом порядке полностью лишены дееспособности. Система опеки, презюмируемая как механизм защиты имущественных и других прав как окружающих, так и прав и интересов недееспособных, предполагает сегодня полную утрату последними всех личных прав. Ныне действующий институт опеки лишает их эффективных средств защиты своих прав и предполагает тотальную зависимость от воли своего опекуна, что нельзя назвать адекватной мерой защиты. Данное обстоятельство, в свою очередь, способствует безусловной социальной изоляции и беззащитности людей с психическими и интеллектуальными нарушениями.

*Рекомендации:*

В данной связи следует отметить, что наиболее приемлемыми и отвечающими принципу недискриминации мерами в отношении указанной категории людей могут служить меры, направленные на применение наименее ограничительных опеке альтернатив, которые способствовали бы сохранению максимальной самостоятельности людей с психическими и интеллектуальными нарушениями (по крайней мере, в трудовой и семейной сферах), а также были направлены на обеспечение максимальной автономии в тех сферах жизни, к которых они сохрани функциональную дееспособность..

17. Существует дискриминация в отношении спортсменов-параолимпийцев, которые получают меньшие денежные награды по сравнению с другими спортсменами. В связи с приближающейся очередной Олимпиадой такой подход уже приводит к оттоку лучших таких спортсменов за границу.

*Рекомендации:*



В сфере выделения денежных премий параолимпийцам следует незамедлительно провести изменения, выравнивающие их возможности по сравнению с другими спортсменами, для устранения дискриминации и обеспечения полноценного представительства Беларуси на мировой спортивной арене.